**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ КУНАШАКСКОГО РАЙОНА, НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

**(утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии от 29.12.2018 года №29)**

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт «Экспертиза проекта бюджетов муниципальных образований, находящихся на территории Кунашакского района, на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

– Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

– Федеральным законом от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО);

– Решением Собрания депутатов Кунашакского муниципального района от 02.10.2013 №95 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кунашакском муниципальном районе» (далее – Положение о бюджетном процессе);

– Решением Собрания депутатов Кунашакского муниципального района от 22.02.2012 № 11 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского муниципального района» (далее – Положение о КРК);

– Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района (далее – Регламент КРК) (утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района от 29.12.2018 года № 29);

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Ашировском сельском поселении от 14.12.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Буринском сельском поселении от 04.12.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Кунашакском сельском поселении от 28.12.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Куяшском сельском поселении от 29.11.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Муслюмовском сельском поселении от 24.11.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Саринском сельском поселении от 25.12.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Багарякском сельском поселении от 27.11.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Урукульском сельском поселении от 24.11.2017 года;

– соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Халитовском сельском поселении от 15.12.2017 года.

1.2. Стандарт разработан на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 12 мая 2012 № 21К (854), Стандарта СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета» (утвержден решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года, протокол № 38К (805), Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 23 июля 2014 № 37К(983), Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Челябинской области СВГФК 126 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (принят постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Челябинской области от 08.11.2012 №o 01-07/67-КСП, утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области от 12.11.2012 №15-р), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района «Правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района от 29.12.2018 года № 30).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-ревизионной комиссии Кунашакского района (далее – КРК) в практической работе при организации предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проектов и подготовки соответствующих заключений.

1.4. Целью стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период, экспертизы проектов бюджетов.

### 1.5. Задачи стандарта:

- определение основных этапов проведения предварительного

контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период, экспертизы проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности показателей проекта районного бюджета и бюджетов поселений;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключениям КРК на проект районного бюджета и бюджетов поселений.

1.6. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период работники КРК обязаны руководствоваться Положением о КРК Кунашакского района, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области и муниципальных образований Кунашакского района, регламентом КРК, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами КРК и настоящим Стандартом.

**2. Основы проведения экспертизы проектов решений о бюджете муниципальных образований Кунашакского района на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1. Экспертиза проектов решений о бюджете состоит из:

– комплекса экспертно-аналитических мероприятий и анализа обоснованности показателей проекта решения о районном бюджете и бюджетов поселений (далее – проекты решений о бюджете);

– анализа наличия и состояния нормативной правовой и методической базы для формирования его показателей;

– подготовки заключений КРК на проект районного бюджета и бюджетов поселений.

2.2. Целью экспертизы проекта районного бюджета и бюджетов поселений является определение достоверности и обоснованности показателей проектов решений.

2.3. Задачами экспертизы проекта районного бюджета и бюджетов поселений являются:

– определение соответствия действующему законодательству проекта районного бюджета и бюджетов поселений, а также документов и материалов, представляемых в составе проекта решений о бюджете представительным органам муниципальных образований Кунашакского района;

– анализ обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте районного бюджета и бюджетов поселений, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в представительные органы муниципальных образований Кунашакского района;

– оценка соответствия проекта районного бюджета и бюджетов поселений как инструмента социально-экономической политики государства, положениям бюджетного послания Президента РФ, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, прогнозу социально-экономического развития муниципальных образований Кунашакского района, муниципальным программам;

– оценка качества прогнозирования доходов и расходов местных бюджетов, долговой политики, а также межбюджетных трансфертов.

2.4. При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период проводится проверка соответствия проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ними в представительные органы муниципальных образований Кунашакского района, положениям БК РФ, в том числе:

2.4.1. Общие (рамочные) требования к рассмотрению и утверждению районного бюджета и бюджетов поселений:

а) соблюдение сроков внесения проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, определенных статьей 185 БК РФ;

б) соблюдение порядка составления проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 171, 172, 173,174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 БК РФ;

в) соблюдение требований к основным характеристикам проектов решений о бюджете, нормативам распределения доходов между бюджетами сельских поселений и районным бюджетом в случае, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проектах решений о бюджете в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

г) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектами решений о бюджете в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

2.4.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 БК РФ и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2 БК РФ: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджетов; достоверности бюджетов; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.4.3. Соответствие порядка зачисления доходов в местные бюджеты, налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов условиям, определенным в БК РФ;

2.4.4. Соблюдение при формировании расходов местных бюджетов принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ;

2.4.5. Соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

2.5. Методологической основой экспертизы проектов решений о бюджете является сравнительный анализ:

–  соответствия проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики муниципальных образований Кунашакского района, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики;

–  соответствия принятых в проектах решений о бюджете расчетов показателей установленным нормативам и действующим порядкам, методическим рекомендациям;

–  сравнительный анализ динамики показателей исполнения местных бюджетов за предыдущий год текущему году, ожидаемых итогов текущего года, показателей проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**3. Основные этапы проведения экспертизы проектов решений о бюджете** **и сроки их проведения**

|  |  |
| --- | --- |
| *Наименование мероприятия* | *Срок исполнения* |
| *1. Подготовительный этап* | |
| * анализ принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства муниципальных образований Кунашакского района; | в течение года |
| * анализ федеральных и региональных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах; | в течение года |
| * анализ нормативных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения в Челябинской области; | в течение года |
| * анализ итогов социально-экономического развития муниципальных образований Кунашакского района и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период; | до 15  ноября  текущего  года |
| * анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики; | до 15 ноября текущего года |
| *2. Непосредственное осуществление экспертизы проекта бюджета* | |
| * анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципальных образований Кунашакского района на очередной финансовый год и на плановый период; | ноябрь |
| * проверка и анализ обоснованности показателей проектов решений о бюджете, наличия и состояния нормативно-правовой и методической базы его формирования, а также материалов, представленных одновременно с указанными проектами решений; | ноябрь |
| *3. Заключительный этап* | |
| * подготовка заключений КРК на проекты решений о бюджете, представленные к первому чтению, а также при необходимости подготовка поправок; | по сроку, установленному представительными органами Кунашакского района |
| * участие в обсуждении и принятии проектов решений о бюджете в первом чтении и анализ внесенных в проект изменений в ходе его рассмотрения; | по плану работы представительных органов Кунашакского района |
| * подготовка заключений КРК на проекты решений, представленных ко второму чтению (с учетом поправок),   а также при необходимости подготовка поправок; | по сроку, установленному представительными органами Кунашакского района |
| * участие в обсуждении и принятии проектов решений о бюджете во втором чтении и анализ внесенных в него изменений в ходе его рассмотрения и утверждения. | по плану работы представительных органов Кунашакского района |

**4. Структура и основные положения заключения КРК по проектам решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

4.1 Структура заключений КРК на проекты решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, содержание и сроки подготовки заключений должны соответствовать требованиям Положений о бюджетном процессе муниципальных образований Кунашакского района и Положения о КРК Кунашакского района.

4.2. Заключения КРК на проекты решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

* результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
* итогов проверки и анализа проектов решений о бюджете муниципальных образований Кунашакского района на очередной финансовый год и на плановый период;
* итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных одновременно с проектами решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
* результатов оперативного контроля за исполнением местных бюджетов муниципальных образований Кунашакского района за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КРК на проекты решений об исполнении бюджетов муниципальных образований Кунашакского района за предыдущие годы;
* анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципальных образований Кунашакского района за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.3. Заключения КРК на проекты решений о бюджете состоят из следующих разделов:

* Общие положения;
* Общая характеристика проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
* Экономические условия формирования проекта решения о бюджете. Сопоставление основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кунашакского района (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики и  параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта решения о бюджете);
* Доходная часть проекта бюджета;
* Расходная часть проекта бюджета;
* Расходы на реализацию муниципальных программ;
* Дефицит (профицит) бюджета;
* Предельный объем муниципального долга;
* Объем предельного муниципального долга;
* Программа внутренних заимствований;
* Программа муниципальных гарантий.
* Выводы и предложения.

4.4. В заключениях КРК должны быть отражены следующие основные вопросы:

* оценка обоснованности и достоверности основных экономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кунашакского района и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития;
* оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;
* оценка соответствия положений проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период БК РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
* оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
* концептуальные предложения КРК по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

4.5. Заключения подписывает председатель КРК.

Заключения КРК направляется в представительные органы муниципальных образований Кунашакского района.